

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
<b>Институция:</b> Министерство на околната среда и водите	<b>Нормативен акт:</b> проект на Постановление на Министерския съвет (ПМС) за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет
<b>За включване в оперативната програма на Министерския съвет за периода:</b> второто полугодие на 2021г.	<b>Дата:</b> 22.12.2021г.
<b>Контакт за въпроси:</b> Елена Якимова, н-к отдел „Емисии и преносни процеси в атмосферата“, дирекция „Опазване чистотата на въздуха“	<b>Телефон:</b> 02 940 62 63
<p><b>1. Дефиниране на проблема:</b></p> <p>От 16 юли 2021г. е необходимо прилагането на определени национални разпоредби, изисквани от Регламент (ЕС) 2019/1020 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 година относно надзора на пазара и съответствието на продуктите и за изменение на Директива 2004/42/ЕО и регламенти (ЕО) № 765/2008 и (ЕС) № 305/2011 (ОВ, L 169/1 от 25.06.2019 г.), (Регламент (ЕС) 2019/1020). С регламента се изменя и Директива 2004/42/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 21 април 2004г. относно намаляването на емисиите от летливи органични съединения, които се дължат на използването на органични разтворители в някои лакове и бои и в продукти за пребоядисване на превозните средства и за изменение на Директива 1999/13/ЕО (Директива 2004/42/ЕО), която е хармонизирана в националното законодателство в Наредбата за ограничаване емисиите на летливи органични съединения при употребата на органични разтворители в определени бои, лакове и авторепаратурни продукти (обн. ДВ. бр.20 2007г., изм. ДВ. бр.25 от 2010г., изм. и доп. ДВ. бр.55 от 2012г., изм. ДВ. бр.84 от 2017г.), (Наредбата). Във връзка с идентифицираните по-горе проблеми е необходима промяна на Наредбата.</p> <p>Налице е необходимост от изменения в Наредбата за изискванията за качеството на твърдите горива, използвани за битово отопление, условията, реда и начина за техния контрол поради установено противоречие с Наредба № 1 от 2005г. за норми за допустими емисии на вредни вещества (замърсители), изпускани в атмосферата от обекти и дейности с неподвижни източници на емисии (обн. ДВ, бр. 64 от 2005г.), (Наредба №1). Тези изменения са включени в проекта на ПМС след получаване на становището от дирекция „Модернизация на администрацията“ към МС относно съгласуването на частичната предварителна оценка на въздействието на проекта на акт (№ 04.09-83/15.10.2020г.). Във връзка с това <i>Постановлението на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредба за ограничаване емисиите на летливи органични съединения при употребата на органични разтворители в определени бои, лакове и авторепаратурни продукти</i> е преименувано на <i>Постановление на Министерския съвет (ПМС) за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет.</i></p>	

*Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.*

1. За да се гарантира свободното движение на продукти в рамките на Съюза, е необходимо продуктите да са в съответствие със законодателството за хармонизация на Съюза и следователно да отговарят на изисквания, осигуряващи високо ниво на защита на обществените интереси, като здраве и безопасност като цяло, здравеопазване и безопасност на работното място, защита на потребителите, защита на околната среда, обществена сигурност и защита на всички други обществени интереси, защитени от това законодателство. Необходимите правила, за да се гарантира това прилагане на свободното движение на продукти в рамките на Съюза, независимо дали продуктите се пускат на пазара чрез офлайн или онлайн средства и независимо дали се произвеждат в Съюза или не, са заложи в Регламент (ЕС) 2019/1020.

Разпоредбите за надзор на пазара в Регламент (ЕС) 2019/1020 обхващат продукти, които са предмет на законодателството на Съюза за хармонизация, изброено в приложение I, включващо и бои, лакове и авторепаратурни продукти. Това ще осигури единна рамка за надзор на пазара на тези продукти на равнището на Съюза и ще спомогне за повишаване на доверието на потребителите в продуктите, пуснати на пазара на Съюза. В тази връзка с регламента се изменя Директива 2004/42/ЕО, като се отменя изискването за разработване от държавите-членки на програма за мониторинг за целите на проверяване спазването на директивата и докладването до Европейската комисия за резултатите от програмата за мониторинг.

Новият Регламент (ЕС) 2019/1020 относно надзора на пазара и съответствието на продуктите подобрява и модернизира надзора на пазара. Той заменя разпоредбите за надзор на пазара от Регламент (ЕО) № 765/2008 от 16 юли 2021г. и ги подобрява по-специално чрез:

- предотвратяване на неспазване чрез предоставяне на информация и извършване на съвместни дейности с бизнеса;
- осигуряване на по-ефективни инструменти за прилагане за справяне с онлайн продажбите;
- подобро сътрудничество между държавите от ЕС, между надзора на пазара и митническите органи и чрез мрежа на ЕС за съответствие на продуктите.

2. Разпоредбите на Наредбата за изискванията за качеството на твърдите горива, използвани за битово отопление, условията, реда и начина за техния контрол (обн. ДВ. бр.15 от 2020г.) се прилагат за въглища и брикети, произведени от въглища, използвани за битово отопление, предназначени за изгаряне в горивни инсталации с топлинна мощност, по-малка или равна на 0,5 MW. Същевременно изискванията на наредбата не се прилагат за твърдите горива, които са предназначени за изгаряне в индустриални и горивни инсталации с мощност от 0,5 MW, за които са установени норми за допустими емисии съгласно Наредба № 1, съгласно Приложение №7 към чл. 21, ал. 1. В тази връзка е установено припокриване на обхвата на двете наредби по отношение на горивните инсталации с мощност 0,5 MW.

*Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или*

*чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

1. За да се постигне рационализиране и опростяване на общата законодателна рамка, като същевременно се преследват целите за по-добро законотворчество, правилата, приложими към контрола на продуктите, въведени на пазара на Съюза, следва да бъдат преразгледани и включени в единна законодателна рамка за контрол на продуктите. Чрез Регламент (ЕС) 2019/1020, въвеждащ обща законодателна рамка за надзор на продуктите (вкл. разпоредби по отношение на боите, лаковете и авторепаратурните продукти) се изменя Директива 2004/42/ЕО, като се заличават членове 6 и 7, което налага изменение на Наредбата и конкретно отменя от нейния обхват на програмата за мониторинг (ПМ) на продуктите и на докладването до ЕК във връзка с резултатите от ПМ.

2. Необходимо е изменение на Наредбата за изискванията за качеството на твърдите горива, използвани за битово отопление, условията, реда и начина за техния контрол за да се избегне противоречието с Наредба № 1.

*Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Не са извършвани последващи оценки на нормативните актове.

## **2. Цели:**

*Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?*

1. С изменението на Наредбата за ограничаване емисиите на летливи органични съединения при употребата на органични разтворители в определени бои, лакове и авторепаратурни продукти се цели:

Хармонизиране на националното законодателство с изискванията на Регламент (ЕС) 2019/1020. Поставените цели съответстват на действащата стратегическа рамка.

Общата цел на тази инициатива на ниво ЕС е да подобри функционирането на единния пазар чрез подобряване на спазването на законодателството на ЕС за хармонизация на продуктите и обратно, намаляване на броя на несъответстващите продукти на пазара на ЕС. В единния пазар, където продуктите се движат свободно, спазването на законодателството на ЕС служи за защита на обществените интереси (здравето на потребителите и работниците, опазването на околната среда и т.н.) и лоялната конкуренция.

Специфичните цели на тази инициатива са:

1.1. Укрепване на процедурите за сътрудничество за надзор на пазара, намаляване на фрагментацията и неефективността;

1.2. Увеличаване на оперативния капацитет за правоприлагане, подобряване на ефективността на действията за надзор на пазара, насочване на контрола и наличност на ресурси;

1.3. Укрепване на инструментариума за правоприлагане, позволявайки на органите за надзор на пазара да използват по-възпиращи и ефективни инструменти в бъдеще;

1.4. Насърчаване на спазването на законодателството на ЕС относно нехранителните продукти и подобряване на достъпността на информацията за съответствие.

Целите обхващат надзора на пазара в рамките на ЕС и на външните граници и обхващат цифрови и традиционни вериги за доставки.

2. С измененията в Наредбата за изискванията за качеството на твърдите горива, използвани за битово отопление, условията, реда и начина за техния контрол ще се избегне противоречието с Наредба № 1.

### **3. Идентифициране на заинтересованите страни:**

*Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).*

Заинтересовани страни:

Държавни институции

- министърът на околната среда и водите;

- министърът на икономиката;

- директорите на регионалните инспекции по околната среда и водите;

Бизнес

- икономически оператори, обвързани със задължения във връзка с производството и дистрибуцията на бои, лакове, авторепаратурни продукти от обхвата на Наредбата – приблизително 1850;

- Крайни потребители на бои лакове и авторепаратурни продукти.

### **4. Варианти на действие:**

*Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.*

#### **Вариант за действие 0 „Неприемане на проекта на ПМС“**

Негативни тенденции:

1. Нехармонизирано национално законодателство и неспазване изискванията на Регламент (ЕС) 2019/1020 и като следствие – възникване на проблеми при надзора на пазара на боите, лаковете, авторепаратурните продукти от обхвата на Наредбата:

- липса на ефективното прилагане на законодателството на Съюза за хармонизация;

- на досегашната система за контрол на пазара липсват:

- достатъчно средства за възпиране на пускането на пазара на боите, лаковете и авторепаратурните продукти, а инструментите за прилагане са недостатъчни, за да отговорят на променящите се пазари и бизнес модели;

- единна рамка за надзор на пазара за тези продукти на равнището на ЕС;

- разпоредби в националната програма за мониторинг на онлайн или чрез други средства за продажба от разстояние на посочените продукти, което ще представлява предизвикателство за органите за надзор на пазара по отношение на контрола на този вид търговия.

Някои определения, които понастоящем са установени в Наредбата, следва да бъдат приведени в съответствие с определенията в Регламент (ЕС) 2019/1020 и други правни актове на Съюза и когато е целесъобразно, да отразяват структурата на съвременните вериги на доставки.

2. Припокриване на обхвата на Наредбата за изискванията за качеството на твърдите горива, използвани за битово отопление, условията, реда и начина за техния контрол и Наредба № 1, по отношение на горивните инсталации с мощност 0,5 MW.

#### **Вариант за действие 1 „Приемане на проекта на ПМС“**

1. Ще бъдат въведени национални мерки по прилагането на Регламент (ЕС) 2019/1020, с което ще се хармонизира, рационализира и опрости законодателната рамка, приложима при надзора на пазара на боите, лаковете и авторепаратурните продукти от обхвата на Наредбата.

2. С приемането на изменението на Наредбата:

- ще бъде отменена националната програма за мониторинг на бои, лакове и авторепаратурни продукти, в която липсват определени изисквания за ефективен контрол на пазара и като следствие ще отпаднат предизвикателствата пред органите за надзор на пазара – липсата на разпоредби в националната програма за мониторинг на онлайн или чрез други средства за продажба от разстояние на посочените продукти, както и липсата на достатъчно средства за възпиране на пускане на пазара на несъответстващи продукти;

- ще бъдат приведени в съответствие с Регламент (ЕС) 2019/1020 редица определения, които понастоящем са установени в Наредбата и които отразяват структурата на съвременните вериги на доставки.

3. С измененията в Наредбата за изискванията за качеството на твърдите горива, използвани за битово отопление, условията, реда и начина за техния контрол ще се избегне противоречието с Наредба № 1.

#### **5. Негативни въздействия:**

*Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.*

#### **Вариант за действие 1 „Без действие“**

##### **Икономически негативни въздействия:**

- Неизпълнение изискванията на Регламент (ЕС) 2019/1020.
- Негативно въздействие върху българския и европейския пазар на бои, лакове и авторепаратурни продукти – липса на гаранция за качествени стоки. Несъответстващите продукти причиняват вреда както на потребителите, така и на спазващите законодателство представители на бизнеса.

Нарастващият брой незаконни и несъответстващи на пазара продукти нарушава конкуренцията и излага потребителите на риск. Част от икономическите оператори пренебрегват правилата или поради липса на знания, или умишлено, за да получат конкурентно предимство.

##### **Социални негативни въздействия:**

- Пускането на пазара и употребата на бои, лакове, авторепаратурни продукти от обхвата на Наредбата ще доведе до липса на гаранция за качествени стоки и като следствие – непосредствена опасност за здравето на хората.

##### **Екологични негативни въздействия:**

- Пускането на пазара и употребата на бои, лакове, авторепаратурни продукти ще доведе до липса на гаранция за качествени стоки и емитиране на вредни вещества в атмосферата.
- Противоречие между изискванията на Наредбата за изискванията за качеството на твърдите горива, използвани за битово отопление, условията, реда и начина за техния контрол и Наредба № 1.

**Други:**

Не са идентифицирани.

**Вариант за действие 2 „Приемане на ПМС“**

**Икономически негативни въздействия:**

Не са идентифицирани.

**Социални негативни въздействия:**

Не са идентифицирани.

**Екологични негативни въздействия:**

Не са идентифицирани.

**Други:**

Не са идентифицирани.

**6. Положителни въздействия:**

*Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.*

**Вариант за действие 1 „Без действие“**

Не са идентифицирани.

**Вариант за действие 2 „Приемане на ПМС“**

**Икономически положителни въздействия:**

- Хармонизирането и прилагането на Регламент (ЕС) 2019/1020 ще доведе до гарантиране на качеството на пуснатите на пазара бои, лакове и авторепаратурни продукти от обхвата на Наредбата, както и до развитие на устойчива бизнес среда чрез осигуряване на ефективен надзор в областта на контрола на посочените продукти.

**Социални положителни въздействия:**

- Пуснатите на пазара продукти бои, лакове, авторепаратурни продукти от обхвата на Наредбата ще бъдат контролирани, съгласно изискванията на Регламент (ЕС) 2019/1020, което от своя страна ще доведе до намаляване на непосредствена опасност за здравето на хората.

Подобреният надзор на пазара би увеличил нивата на защита и безопасност на потребителите. Ще бъде повишена прозрачността на надзора на пазара, което би имало положителен ефект в областта на по-доброто администриране, както в опазването и поддържането на екологична и ергономична среда за живот.

**Екологични положителни въздействия:**

- Изменението на Наредбата и прилагането на Регламент (ЕС) 2019/1020, отнасящо се до пускането на пазара на бои, лакове и авторепаратурни продукти (от обхвата на Наредбата), ще доведе до намаляване на риска от пускането на пазара на несъответстващи на европейското и национално законодателство продукти и съответно намаляване на риска от отделянето на вредни емисии в атмосферата.
- С измененията в Наредбата за изискванията за качеството на твърдите горива, използвани за битово отопление, условията, реда и начина за техния контрол ще се избегне противоречието с Наредба № 1.

**Други:**

Не са идентифицирани.

**7. Потенциални рискове:**

*Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

Не са идентифицирани възможни рискове от приемането на ПМС.

**8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:**

- Ще се повиши
- Ще се намали по отношение на
- Няма ефект

Измененията в проекта на ПМС няма да доведат до допълнителни разходи или да създадат допълнителна административна тежест за бизнеса.

Общите правомощия за органите за надзор на пазара, процедурите за взаимопомощ между властите и стратегиите за изпълнение и показателите за изпълнение ще бъдат мерки, насочени и прилагани от контролните органи и няма да доведат до нови задължения или разходи за бизнеса.

**8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?**

С проекта на нормативните актове не се създават нови регулаторни режими и не се засягат съществуващи режими и услуги.

**9. Създават ли се нови регистри?**

С проекта на нормативните актове не се предвижда създаване на нови регистри.

**10. Как въздейства актът върху микро, малките и средните предприятия (МСП)?**

**Актът засяга пряко МСП**

Въздействието върху МСП е положително, защото предотвратява създаването на нелоялна конкуренция и дъмпинг.

- Актът не засяга МСП
- Няма ефект

**11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?**

- Да
- Не

**12. Обществени консултации:**

*Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за*

нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.

Постановлението на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет ще бъде публикувано на интернет страницата на Министерство на околната среда и водите за обществено обсъждане, както и на Портала за обществени консултации, съгласно чл.26 от Закона за нормативните актове в определения от него срок.

**13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

Да

Не

Част от промените, които се предлагат в Регламент (ЕС) 2019/1020 налагат изменение в Наредбата във връзка с отмяна на програмата за мониторинг на бои, лакове и авторепаратурни продукти, както и докладването до ЕК за резултатите от нейното прилагане.

Оценка на въздействието на Регламент (ЕС) 2019/1020 е извършена през 2017г., като документът може да бъде намерен на следния интернет адрес:

<https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/?fuseaction=list&coteId=10102&year=2017&number=466&version=ALL&language=en>

**14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:**

**Име и длъжност:** Иван Ангелов, директор на дирекция „Опазване чистотата на въздуха“

**Дата:** 02.11.21

**Подпис:**

